

## 気仙沼市階上地区におけるパークゴルフ場整備について

### 1 経 緯

株式会社小野良組様から本市に対し、同社が創立 100 周年を記念して、階上地区（震災遺構隣接地）の市有地にパークゴルフ場を整備し、寄贈したい旨の申し出がありました。

#### 寄贈者の意向について

（2018 年 5 月 24 日開催，市，株式会社小野良組，市内パークゴルフ関係団体，階上地区まちづくり協議会による懇談会より）

- ・当社が 100 周年を迎えるにあたり，まずは地域の皆様に育てていただいていることに対して感謝申し上げたい。
- ・階上地区の皆様には，震災時の瓦礫やそれを二次処理するためのプラントなど，当社も J V の中の一つとして参加していたが，非常に辛い思いをしながらそれを受け入れていただき，それについても感謝を申し上げなければならない。
- ・感謝の気持ちとして階上地区に何ができるか考えた時に，市内から多くの要望があり，老若男女が楽しめるパークゴルフ場を整備したいと考えた。

### 2 整備計画の概要

- (1) 位 置 気仙沼市波路上瀬向 9 番地 1
- (2) 面 積 28,253 m<sup>2</sup>（パークゴルフコース面積）
- (3) 主な施設 公益社団法人日本パークゴルフ協会公認コース 36 ホール，クラブハウス，倉庫，トイレ，駐車場
- (4) そ の 他 芝生の管理に当たっては，水質汚濁及び水産動植物被害対策を講じる。

### 3 県内他市の市営パークゴルフ場の運営状況

収支決算が公開されている県内のパークゴルフ場は，石巻市かなんパークゴルフ場，栗原市小田ダム湖畔パークゴルフ場，角田市のあぶくまパークゴルフ場の 3 コース（いずれも公認コース）あり，その特徴は次のとおりです。

#### (1) 石巻市かなんパークゴルフ場

概 要：36 ホールを有し，通年で営業。利用料金は一般で 1 日 500 円。

利用者数：平成 28 年度の年間利用者数は 52,970 人（毎年増加）。

収支決算：公開されている平成 25 年度の指定管理料は 10,414 千円。他施設と比べて，面積が広く，利用者が多いことから，芝生の維持修繕費や受付等に係る人件費が多額となっている。

(2) 栗原市小田ダム湖畔パークゴルフ場

概要：36ホールを有し、4月から11月まで営業。利用料金は一般で1日410円。

利用者数：平成28年度の年間利用者数は21,449人（毎年増加）。

収支決算：平成28年度の指定管理料は1,030千円。冬季休業により受付等に係る人件費が少ないことに加え、芝生の管理を指定管理者が自前で行うことで、造園業者等に再委託する費用等を削減している。

(3) あぶくまパークゴルフ場

概要：18ホールを有し、通年で営業。利用料金は高校生以上で1日410円。

利用者数：平成28年度の年間利用者数は16,676人（毎年増加）。

収支決算：平成28年度の指定管理料は1,565千円（指定管理料がなくても黒字）。パークゴルフ場の指定管理者は角田市民ゴルフ場も管理しており、芝生の管理に伴う人員や資機材を共通化し自前で行うことで、造園業者等に再委託する費用等を削減している。

①概要

名称	石巻市かなん パークゴルフ場	栗原市小田ダム湖畔 パークゴルフ場	あぶくまパーク ゴルフ場
設置者	石巻市（指定管理）	栗原市（指定管理）	角田市（指定管理）
コース 面積	公認コース 39,880 m <sup>2</sup> （36ホール）	公認コース 33,110 m <sup>2</sup> （36ホール）	公認コース 20,579 m <sup>2</sup> （18ホール）
主な付 帯施設	管理棟，休憩所，屋外 トイレ等	クラブハウス，倉庫， 仮設トイレ等	管理棟，休憩棟，簡易ト イレ等
開設 期間	通年	4月～11月（8か月）	通年
定休日	毎週月曜日（祝日の場 合は翌日）， 年末年始（12月28日～ 1月4日）	毎週月曜日（祝日の場 合は翌日）	毎週火曜日（祝日の場合 は翌日）， 12月31日，1月1日
利用 時間	4～7月 8:30～17:00 8月 8:00～16:00 9月 8:30～17:00 10～3月 9:00～16:00	9:00～17:00	4～10月 9:00～17:00 11～3月 9:00～16:00
利用 料金	一般 500円 コース会員 400円 高校生以下 200円 団体一般 450円 団体高校生以下 180円	一般 410円 高校生以下 200円	高校生以上 410円 小・中学生 200円
用具 貸出料	クラブ・ボール・マー カー 300円 シューズ 200円	クラブ・ボール 一般 300円 高校生以下 150円	クラブ・ボール 高校生以上 200円 小・中学生 100円

②年間利用者数

年度	石巻市かなん パークゴルフ場	栗原市小田ダム湖畔 パークゴルフ場	あぶくま パークゴルフ場
H26年度	44,227人	18,351人（8か月）	13,938人
H27年度	49,944人	19,597人（8か月）	14,763人
H28年度	52,970人	21,449人（8か月）	16,676人

③収支決算（参考額）

区 分		石巻市かなん パークゴルフ場	栗原市小田ダム湖 畔パークゴルフ場	あぶくま パークゴルフ場
決算年度		H25年度	H28年度	H28年度
収 入	利用料金収入（用具貸出料を含む。） 〔年間利用者数〕 〔客単価〕	13,912千円 〔32,338人〕 〔430円／人〕	7,245千円 〔21,449人〕 〔338円／人〕	6,677千円 〔16,676人〕 〔400円／人〕
	自主事業収入（物品販売収入等）	5,904千円	820千円	—
	指定管理料	10,414千円	1,030千円	1,565千円
	<b>合 計</b>	<b>30,230千円</b>	<b>9,095千円</b>	<b>8,242千円</b>
支 出	人件費	12,510千円	5,634千円	3,948千円
	自主事業費（物品販売仕入等）	5,418千円	670千円	—
	管理費（コース・施設管理費，事務費等）	11,843千円	2,393千円	2,423千円
	<b>合 計</b>	<b>29,771千円</b>	<b>8,697千円</b>	<b>6,371千円</b>

※石巻市かなんパークゴルフ場の収支決算は、平成26年度から非公表。なお、平成28年度の指定管理料は11,895千円。

※あぶくまパークゴルフ場の収支決算には、大会収支及び売店収入を含まない。また、同パークゴルフ場と角田市民ゴルフ場は、同じ指定管理者により併せて行われている。

#### 4 本施設における年間収支の見込み

「平成 21 年度パークゴルフ場基本構想調査（調査対象：モ～ランド・本吉）」を参考に次のとおり試算。

##### ①利用料金見込額 19,080 千円

○年間利用者見込数（通年営業） 36,000 人

- ・石巻市かなんパークゴルフ場（36 ホール）等，県内パークゴルフ場における 1 ホール当たりの平均利用者数や本市を含む隣接市町の人口合計から試算。

○利用料金 1 日一般 600 円，高校生以下 300 円

- ・支出見込額を考慮し，石巻市かなんパークゴルフ場の料金に 100 円加えた額で仮置き。今後，コース整備の内容が固まり，支出見込額の精度を高めたうえで，関係者にヒアリングし，仮置きした金額の妥当性を判断する。
- ・なお，本市に近い三陸パークゴルフ場（岩手県大船渡市にある民間施設。公認ではない 27 ホールのコース）の利用料金は，1 日中学生以上 600 円，小学生以下 400 円となっている。

○用具貸出料 300 円

- ・石巻市かなんパークゴルフ場と同額。

$$\boxed{36,000 \text{ 人} \times 530 \text{ 円 (かなんパークゴルフ場の客単価 } 430 \text{ 円} + 100 \text{ 円)} = 19,080 \text{ 千円}}$$

##### ②支出見込額 19,834 千円

○芝生の維持管理費

- ・芝種の中で最も維持管理費が安い「改良ノシバの張芝工」を想定した場合の費用（刈り込み，施肥，除草，散水費用及びこれらに係る労務費などを含む。）

$$540 \text{ 円} / \text{m}^2 \times 28,253 \text{ m}^2 = \underline{15,256,620 \text{ 円}}$$

○その他管理費（付帯施設の維持管理費や受付等に係る人件費などを含む。類似施設を参考に芝生の維持管理費の 30%を想定。）

$$15,256,620 \text{ 円} \times 30\% = \underline{4,576,986 \text{ 円}}$$

$$\boxed{15,256,620 \text{ 円} + 4,576,986 \text{ 円} = 19,833,606 \text{ 円 改め } 19,834 \text{ 千円}}$$

##### ③不足額（②－①） 754 千円

#### 5 不足額を無くすための方策（案）

○芝生の維持管理については，震災遺構の指定管理者が当該業務に支障が出ないよう勤務体制を工夫したうえで，芝生整備を行う業者等からの指導のもと，散水や除草作業などにおいて愛好者団体などのボランティアの協力をシステム化しながら自前で行うことにより，その経費を削減する。なお，貸出用具，乗用芝刈り機等，運営や管理に必要な資機材は，寄附を念頭に置き，あらかじめ整備する。

- その他管理費についても、震災遺構の指定管理者が経理、庶務、広報業務をまとめて行うことや清掃、警備業務を一括発注することにより、人件費及び外部委託費を削減する。
- また、広く市民や市外の方に利用を呼び掛け、安定した利用収入の確保を図るとともに、市民の健康増進や交流を通じた生きがいつくり、交流人口の拡大による観光関連産業の活性化へとつなげるものとする。
- さらに、パークゴルフ協会等、地元愛好者団体で組織する運営委員会（仮）に参画等を求め、そのアイデアと実践を活かす。

## 6 震災遺構への配慮

- 設計上の配慮：(例) 震災遺構とパークゴルフ場の仕切りとして樹木を配置する。
- 運営上の配慮：(例) 毎年3月11日はパークゴルフ場の営業は行わず、一般開放等とする。また、3月を除く毎月11日については、関係者の意見を踏まえながら、検討を進める。

## 7 経過及び今後のスケジュール

- 2018年5月24日 市、株式会社小野良組、市内パークゴルフ関係団体、階上地区まちづくり協議会による懇談⇒整備に向けて協力して進めることを確認
- 5月30日 岩井崎プロムナードセンター整備検討会議で説明
- 6月1日 階上地区漁業関係者への説明
- 6月7日 階上地区まちづくり協議会への説明
- 6月8日 市議会東日本大震災調査特別委員会で説明
- 7月10日 市議会東日本大震災調査特別委員会で説明
- 7月以降 市と株式会社小野良組による「地域貢献活動に関する協定書」締結  
協定締結後 運営委員会準備委員会を設置、実施設計、工事、芝生養生、各種手続きを含む開設準備
- 2020年春 オープン

### 【参考：県内他市の市営パークゴルフ場設置状況】

市名	仙台市	石巻市	塩竈市	気仙沼市	白石市	名取市	角田市
設置状況	○ (23H)	◎ (36H)	—	—	—	△ (36H)	◎ (18H)
市名	多賀城市	岩沼市	登米市	栗原市	東松島市	大崎市	富谷市
設置状況	—	○ (18H・仮設運営)	△ (54H)	◎ (36H)	△ (54H)	◎(54H) ○(18H) △(54H)	△ (基本計画策定中)

※凡 例 ◎：公認コース，○：公認コース以外，△：整備中又は整備予定，—：未定

※大崎市 ◎：加護坊パークゴルフ場，○：田尻地区公民館，△：三本木地区に整備中

## 負担付きの寄附又は贈与に関する議決

- 維持管理費を伴う寄附と負担付寄附との関係
- 指定寄附と負担付寄附との関係
- 負担付寄附の議決と予算議決との関係
- 地方公営企業関係負担付寄附と議会の議決との関係
- 負担付寄附受領の発案権
- 議会の議決を経していない負担付きの寄附又は贈与の効果

議会の議決事件の一つで負担付きの寄附又は贈与を受ける場合の議決である(自治法96④IX)。

負担付寄附又は贈与とは、寄附又は贈与を受ける際に、反対給付的意味において、地方公共団体の負担を伴う一定の条件が付せられ、その条件に基づく義務を履行しない場合は、当該寄附又は贈与が解除されるようなものをいう。単に用途を指定した指定寄附等のごときものは含まない。

TOP^

## 維持管理費を伴う寄附と負担付寄附との関係

負担付きの寄附又は贈与は、寄附を受け入れる際になんらかの条件が付され、この条件を団体が履行しないときは、その寄附又は贈与の契約が解除され、返還義務を生じるようなものをいうのであるから、例えば、土地建物の寄附を受けるについて、今後これらの維持管理費が相当必要であり、これらの負担が団体にかかることが予想されるような場合等も、負担付寄附ではない。

## 行政実例

### ○負担附の寄附の意義

(昭和25.6.8.自行発第93号)

名古屋市議会議事局長宛 行政課長回答)

問 第96条第1項第8号(現行法では第9号)の「負担附寄附(現行法では負担付きの寄附)」の「負担」に寄附物件の維持管理を含むか。

答 含まない。

※出典：第一法規 コンシェルジュデスク